

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти
06.09.2021 р. № 90

(в редакції наказу Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти
від «09» 12 2021 р. № 119)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти на 2021-2022 роки

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Державне агентство з питань мистецтв та мистецької освіти (далі - Держмистецтв) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра культури та інформаційної політики і який реалізує державну політику у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти.

Повноваження Держмистецтв визначені Положенням про Державне агентство з питань мистецтв та мистецької освіти, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 р. № 434. Відповідно до цієї ж постанови Держмистецтв розпочало свою діяльність.

Держмистецтв у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Основними завданнями Держмистецтв є реалізація державної політики у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти та внесення на розгляд Міністра культури та інформаційної політики пропозицій щодо її формування.

Антикорупційна програма Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти на 2021-2022 роки (далі – антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), з урахуванням положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 р. № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848 (далі – Методологія), Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного

агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 р. № 31 (далі – Методичні рекомендації), Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 р. № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 р. за № 87/31539.

Метою антикорупційної програми є запровадження комплексу додаткових ефективних заходів щодо запобігання та виявлення корупції у діяльності Держмістеств, розроблених з урахуванням ідентифікованих корупційних ризиків, створення ефективної системи запобігання та протидії корупції у всіх сферах діяльності Держмістеств, підвищення рівня доброчесності посадових осіб Держмістеств, зниження виявлених корупційних ризиків у діяльності Держмістеств.

Загальна відомча політика Держмістеств щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах:

- законності та верховенства права;
- формуванні негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- прозорості та відкритості у діяльності Держмістеств;
- дотриманні правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених Законом;
- регулярному моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;
- залученні громадськості до антикорупційних заходів.

Для реалізації вищезазначеного в Держмістеств вживаються такі заходи:

виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути у службовій діяльності посадових осіб Держмістеств, забезпечення своєчасного усунення причин та умов їх виникнення;

виявлення сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень умов у діяльності посадових осіб Держмістеств;

візування проектів наказів з основної діяльності, адміністративно-господарських питань, а також проектів наказів з кадрових питань (особового складу);

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

проведення серед працівників апарату Держмістеств роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення та протидії корупції, надання необхідних рекомендацій та практичної допомоги з питань антикорупційної тематики;

надання консультативної та практичної допомоги в заповненні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані, повідомлення про відкриття валютного рахунку;

забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні діяльності Держмистецтв з питань запобігання та виявлення корупції, шляхом підтримки в актуальному стані рубрики «Запобігання проявам корупції» на офіційному вебсайті Держмистецтв;

здійснення контролю за своєчасним поданням посадовими особами Держмистецтв декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування та проведення перевірки фактів подання суб'єктами декларування таких декларацій відповідно до Закону;

здійснення контролю за дотриманням працівниками Держмистецтв, під час виконання покладених на них завдань та функцій, обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції», загально етичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з керівниками, колегами та підлеглими, громадянами;

здійснення контролю за дотриманням працівниками Держмистецтв антикорупційного законодавства та законодавства про державну службу;

проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад в апараті Держмистецтв, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад Держмистецтв з підвищеним корупційним ризиком, а також проведення заходів, передбачених Законом України «Про очищення влади»;

проведення аналізу потенційних та наявних контрагентів відповідального суб'єкта та надання інформації про них керівництву Держмистецтв;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у службовій діяльності посадових осіб Держмистецтв;

виконання інших заходів, визначених антикорупційним законодавством.

Виконання антикорупційної програми дасть змогу створити ефективні механізми запобігання корупції, посилити контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства працівниками апарату Держмистецтв.

В антикорупційній програмі міститься Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти на 2021-2022 роки (додаток 2) (далі – Звіт); заходи із запобігання і протидії корупції в Державному агентстві України з питань мистецтв та мистецької освіти, навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (додаток 1); процедури періодичного моніторингу та оцінки її виконання, періодичного її перегляду.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держмистецтв

Відповідно до вимог Методології та Методичних рекомендацій згідно із наказом Держмистецтв від 15 лютого 2021 р. № 10 головним спеціалістом з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними

органами (далі - ГС ПЗВКВПО) проведено оцінку корупційних ризиків у діяльності Держмістєцтв на 2021-2022 роки.

Відповідно до Методології ідєнтифіковано 11 корупційних ризиків в діяльності Держмістєцтв, здійснено їх формальне визначєння та проведено оцінку виявлєних корупційних ризиків.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держмістєцтв на 2021-2022 роки затверджєно Звіт, який вклучає опис ідєнтифікованих корупційних ризиків у діяльності Держмістєцтв, чинники оцінєних корупційних ризиків в діяльності Держмістєцтв та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушєння та пропозиції щодо заходів із усунєння (зменшєння) рівня виявлєних корупційних ризиків.

III. Навчальні заходи та заходи з поширєння інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою забезпєчення поширєння інформації щодо програм антикорупційного спрямування ГС ПЗВКВПО працівникам апарату Держмістєцтв постійно надаються роз'яснєння, методична, консультативна та практична допомога з питань дотримання та застосування антикорупційного законодавства, а також організаційно-роз'яснювальна робота з питань запобігання, виявлєння і протидії корупції.

Для досягнєння цїлей антикорупційної програми, з метою належного залучєння працівників апарату Держмістєцтв до підвищєння рівня фахових знань та загального рівня поінформованості з питань запобігання та протидії корупції в Держмістєцтв будуть проводитись навчання за наступними темами:

Е-декларування. Типові помилки при заповнєнні декларації осіб, уповноважєних на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Нова форма декларації;

встановлєні законодавством обмежєння і заборони, пов'язані з проходжєнням державної служби;

єтика поведінки державного службовця, як засіб запобігання та протидії корупції;

види корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушєнь, відповідальність;

конфлікт інтерєсів: виявлєння та шляхи врегулювання;

державний захист осіб, які надають допомогу в запобіганні та виявлєнні корупції.

Передбачєний перелік заходів з навчання та поширєння інформації щодо запобігання та виявлєння корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушєнь не є вичерпним та буде доповнюватись протягом дії та за результатами моніторингу виконання антикорупційної програми Держмістєцтв, аналізу змін чинного антикорупційного законодавства.

Поряд з тим, поширєння інформації щодо програм антикорупційного спрямування та навчання працівників апарату Держмістєцтв буде проводитись шляхом проведення навчань за програмами підвищєння кваліфікації,

розміщенням нормативно-правових актів, методичних та навчальних матеріалів на офіційному вебсайті Держмістєцтв у рубриці «Запобігання проявам корупції».

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції навчань (тренінгів), круглих столів чи інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, провадження уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції своєї діяльності та отримання запрошення щодо участі у них, керівництвом Держмістєцтв буде забезпечено направлення ГС ПЗВКВПО на участь у таких заходах.

IV. Процедури щодо періодичного моніторингу антикорупційної програми

Моніторинг та координацію виконання антикорупційної програми Держмістєцтв здійснює ГС ПЗВКВПО.

Моніторинг проводиться не рідше одного разу на квартал кожного календарного року. Самостійні структурні підрозділи Держмістєцтв, посадові особи, які не входять до складу самостійних структурних підрозділів Держмістєцтв, відповідальні за виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, щоквартально до 05 числа першого місяця, наступного за звітним кварталом, надають ГС ПЗВКВПО звіт про стан виконання зазначених заходів. ГС ПЗВКВПО узагальнює отриману інформацію для подальшого проведення оцінки виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою Держмістєцтв.

V. Процедури оцінки виконання антикорупційної програми

Оцінка виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою Держмістєцтв, проводиться ГС ПЗВКВПО щоквартально до 12 числа першого місяця, наступного за звітним кварталом.

Оцінка результатів виконання заходів проводитиметься за наступними критеріями:

- своєчасність виконання;
- повнота реалізації;
- ефективність (результат).

Результати оцінки виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, оформлюються у спеціальному звіті, який оприлюднюється на офіційному вебсайті Держмістєцтв у рубриці «Запобігання проявам корупції».

VI. Процедури періодичного перегляду антикорупційної програми

Антикорупційна програма підлягає перегляду у разі ідентифікації нових корупційних ризиків; внесення змін до законодавства, що регулює діяльність Держмістєцтв, актів законодавства у сфері запобігання корупції; затвердження

антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, а також внесення змін до них (протягом 30 календарних днів); за результатами моніторингу та оцінки її виконання, або якщо у процесі реалізації заходів, передбачених антикорупційною програмою, виявлено їх недостатню ефективність, а також у разі подання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) її положень.

Антикорупційна програма та зміни до неї затверджуються наказом Держмістеств та погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції.

Після затвердження антикорупційна програма та зміни до неї розміщуються на офіційному вебсайті Держмістеств у рубриці «Запобігання проявам корупції».

VII. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Інші заходи щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, що здійснюються ГС ПЗВКВПО, передбачено Планом роботи головного спеціаліста з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами, який затверджується Головою Держмістеств щороку.

**Головний спеціаліст з питань
запобігання і виявлення корупції
та взаємодії з правоохоронними органами**



09.12.2021

Наталія ПУГАЧ

ЗАХОДИ


із запобігання і протидії корупції в Державному агентстві України з питань мистецтв та мистецької освіти,
навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальний виконавець	Індикатор виконання	Джерела фінансування
1.	Здійснення оцінки виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою Держмістств на 2021-2022 роки.	Щокварталу до 12 числа місяця наступного за звітним	Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами (далі – ГС ПЗВКВПО)	Підготовлено звіт щодо виконання антикорупційної програми Держмістств на 2021-2022 роки.	У межах коштів державного бюджету
2.	Організація в межах лонгважнь проведення спеціальних перевірок стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком в апараті Держмістств.	У встановлені законодавством строки	Сектор управління персоналом ГС ПЗВКВПО	Перевірка проведена вчасно. За результатами перевірки сформовано довідку.	У межах коштів державного бюджету
3.	Участь у семінарах, тренінгах для працівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб), які проводяться Національним агентством з питань запобігання корупції.	Відповідно до строків, визначених НАЗК	ГС ПЗВКВПО	Участь уповноваженої особи у тренінгах, організованих ІІАЗК	У межах коштів державного бюджету
4.	Доведення до відома працівників Держмістств інформації щодо змін у антикорупційному законодавстві.	У разі змін	ГС ПЗВКВПО	Працівники Держмістств (під особистий підпис) ознайомлені із змінами.	У межах коштів державного бюджету

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальний виконавець	Індикатор виконання	Джерела фінансування
5.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Е-декларування. Типові помилки при заповненні декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Нова форма декларації».	грудень кожного року	ГС ПЗВКВПО Керівники самостійних структурних підрозділів (далі – КССП) Держжестств, посадові особи, які не входять до самостійних структурних підрозділів Держжестств (далі – ПО Держжестств)	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету
6.	Організація своєчасного подання декларацій суб'єктами декларування, які збільшилися або іншим чином припинили діяльність, пов'язану із виконанням функцій держави.	січень 2022 року	ГС ПЗВКВПО	Підготовлено та надіслано суб'єктам декларування листи нагадування	У межах коштів державного бюджету
7.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Встановлені законодавством обмеження і заборони, пов'язані з проходженням державної служби».	березень 2022 року	ГС ПЗВКВПО КССП Держжестств ПО Держжестств	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету
8.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Етика поведінки державного службовця, як засіб запобігання та протидії корупції».	травень 2022 року	ГС ПЗВКВПО КССП Держжестств ПО Держжестств	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету
9.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Види корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, відповідальність».	липень 2022 року	ГС ПЗВКВПО КССП Держжестств ПО Держжестств	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету
10.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Конфлікт інтересів: виявлення та шляхи врегулювання»	вересень 2022 року	ГС ПЗВКВПО КССП Держжестств ПО Держжестств	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету
11.	Проведення внутрішнього навчання на тему: «Державний захист осіб, які надають допомогу в залобіганні та виявленні корупції».	листопад 2022 року	ГС ПЗВКВПО КССП Держжестств ПО Держжестств	Захід проведено.	У межах коштів державного бюджету

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальний виконавець	Індикатор виконання	Джерела фінансування
12.	Надання консультативної та практичної допомоги щодо застосування антикорупційного законодавства для працівників Держмістецтв.	Постійно	ГС ПЗВКВПО	Кількість наданих консультацій та допомоги у розрізі лінтань.	У межах державного бюджету

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова Державного агентства
України з питань мистецтв та
мистецької освіти


Галина ГРИГОРЕНКО
« 08 » грудня 2021 року

ЗВІТ
за результатами оцінки корупційних ризиків
у діяльності Державного агентства України з питань мистецтв та
мистецької освіти на 2021-2022 роки

На виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» в рамках підготовки антикорупційної програми Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти (далі – Держмистецтв) на 2021-2022 роки, відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (далі – Методологія), затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 р. № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848, наказом Держмистецтв від 15 лютого 2021 р. № 10 (далі – наказ № 10) прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків в діяльності Держмистецтв на 2021-2022 роки.

Оцінка корупційних ризиків в діяльності Держмистецтв на 2021-2022 роки проводилась головним спеціалістом з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами (далі – ГС ПЗВКВПО).

З метою всебічного та об'єктивного опрацювання зазначеного питання, залучення до процесу оцінки у діяльності Держмистецтв представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище Держмистецтв та мають досвід роботи у сфері його діяльності, враховуючи відсутність станом на лютий місяць 2021 року офіційного вебсайту Держмистецтв, наказ № 10 розміщено на сторінці Держмистецтв в мережі Інтернет (<https://www.arts.org.ua/about/>) у підрубриці «Запобігання проявам корупції» рубрики «Про Агентство». Крім того, разом з наказом № 10 розміщено анкету для ідентифікації корупційних ризиків у Держмистецтв (анонімне анкетування). Потягом проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держмистецтв на 2021-2022 роки пропозицій від зазначених представників громадськості та експертів не надходило.

ГС ПЗВКВПО відповідно до Методології визначено об'єкти оцінки корупційних ризиків до яких увійшли наступні:

серед загальної сфери: організаційна діяльність Держмистецтв; бюджетна діяльність та управління фінансами; управління персоналом; управління

документообігом та контролем; управління матеріальними ресурсами; внутрішній контроль та аудит; запобігання та виявлення корупції; публічні закупівлі; управління інформацією; організація правової роботи.

серед спеціальної сфери: реалізація державної політики у сфері мистецтв; реалізація державної політики у сфері спеціалізованої мистецької освіти; підготовка проектів нормативно-правових актів; державний контроль за додержанням вимог законодавства у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти.

Під час ідентифікації ризиків особлива увага була зосереджена на вразливі до ризиків сфери діяльності Держмистецтв: окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності самостійних структурних підрозділів Держмистецтв під час виконання ними своїх завдань та функцій. До ідентифікації ризиків залучались керівники департаменту мистецтв та департаменту мистецької освіти, відділу фінансово-економічної діяльності та господарського забезпечення, спеціалісти сектору бухгалтерського обліку, сектору управління персоналом та сектору правового забезпечення, які володіють необхідною інформацією для здійснення об'єктивної та якісної оцінки корупційних ризиків Держмистецтв, інші працівники структурних підрозділів, які надавали консультативну допомогу та потрібну інформацію під час здійснення ідентифікації та ймовірних шляхів усунення корупційних ризиків.

Разом з тим, враховуючи, що Держмистецтв є новоутвореною юридичною особою публічного права (*розпочало свою діяльність відповідно до Положення про Держмистецтв, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 р. № 434*), фактичне виконання покладених на Держмистецтв завдань розпочато у 2021 році по мірі заповнення штатної чисельності Держмистецтв (*штатна чисельність Держмистецтв відповідно до штатного розпису Держмистецтв на 2021 рік, затвердженого наказом Держмистецтв від 18 січня 2021 № 5-к, який введено в дію з 01 січня 2021 року (зі змінами), становить 61 штатну одиницю. Станом на кінець травня 2021 року фактична чисельність Держмистецтв складала 40 штатних одиниць*).

Діяльність Держмистецтв спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра культури та інформаційної політики. Відповідно до Положення основними завданнями Держмистецтв є: реалізація державної політики у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти та внесення на розгляд Міністра культури та інформаційної політики пропозицій щодо її формування.

На час проведення оцінки корупційних ризиків структурними підрозділами Держмистецтв підготовлено ряд проектів нормативно-правових актів щодо розмежування повноважень між Міністерством культури та інформаційної політики (далі – МКІП) та Держмистецтв в частині реалізації державної політики у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти. Враховуючи, що більшість проектів зазначених актів знаходяться на розгляді в МКІП, що унеможливило здійснення всебічного поглибленого аналізу та ідентифікувати корупційні ризики у виконанні функцій та завдань щодо реалізації державної політики у сфері мистецтв та спеціалізованої мистецької освіти, дослідження зазначених об'єктів продовжується. У разі ідентифікації

корупційних ризиків, за результатами такого дослідження, буде внесено відповідні зміни.

Серед інших функціональних обов'язків відповідно до Положення Держмістеств: здійснює державний контроль за додержанням вимог законодавства у сфері мистецтв; проводить в межах повноважень, передбачених законом, постійний державний моніторинг застосування та фінансового забезпечення державних соціальних нормативів у сфері обслуговування закладами культури та контроль за додержанням таких нормативів; здійснює контроль за діяльністю театрів, заснованих на державній та комунальній формі власності; здійснює контроль за діяльністю бібліотек, що є у державній та комунальній власності, збереженням ними бібліотечного фонду України; розробляє пропозиції та розміщує державне замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів з урахуванням пропозицій закладів спеціалізованої мистецької освіти, що належать до сфери управління Держмістеств, здійснює контроль за його виконанням відповідно до законодавства.

Однак, звертає на себе увагу той факт, що законодавчими та іншими нормативно-правовими актами Держмістеств не наділене повноваженнями щодо проведення контрольних дій, з метою виявлення порушень законодавства у визначеній сфері, вжиття заходів щодо їхнього усунення, а також притягнення у відповідних випадках винних до відповідальності, тож і забезпечити виконання зазначених функцій з контролем немає можливості.

Також слід відмітити, що Держмістеств не має необхідних інструментів для організації фахової перепідготовки артистичного і художнього персоналу театрів та перепідготовки бібліотечних кадрів, адже відповідно до частини шостої статті 18 Закону України «Про освіту» перепідготовка передбачає професійне навчання з метою оволодіння іншою (іншими) професією (професіями).

Визначені Положенням про Держмістеств функції стосовно: 1) подання до МКІП пропозицій щодо: порядку та критеріїв формування переліку книжкових видань, передбачених до випуску за бюджетними програмами випуску книжкової продукції; порядку виконання бюджетної програми випуску книжкової продукції та критерії обрання книжкової продукції, що підтримується відповідно до зазначеної програми; 2) сприяння забезпеченню бібліотек сучасною вітчизняною книжковою продукцією, світовою літературою в перекладі на українську мову на різних носіях, зокрема адаптованих для сліпих, осіб з порушеннями зору та осіб з дислексією; розвитку книговидавничої справи та книгорозповсюдження, популяризації вітчизняної книговидавничої продукції, а також розвитку вітчизняного напрямку з формування та впорядкування електронних книг, каталогів, баз даних, також не піддавались аналізу щодо наявності у них корупційних ризиків, оскільки вони не реалізуються Держмістеств і належать до сфери повноважень Українського інституту книги.

Під час доопрацювання проекту антикорупційної програми, Держмістеств підготовлено та направлено до МКІП на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Положення про Державне агентство України з питань мистецтв та мистецької освіти і Положення про Міністерство культури та інформаційної політики України.

Поряд з вище викладеним, також не проводилась ідентифікація корупційних ризиків в частині реалізації Держмістецтв повноважень щодо координації діяльності підприємств, установ та організацій, закладів спеціалізованої мистецької освіти, що належать до сфери його управління, оскільки у 2021 році до сфери управління Держмістецтв ще не передано єдині (цілісні) майнові комплекси державних підприємств, установ та організацій, а також заклади спеціалізованої мистецької освіти.

Серед інших функціональних завдань Держмістецтв ідентифікація корупційних ризиків проводилася шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища Держмістецтв на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності Держмістецтв.

Джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків були: нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність Держмістецтв, інтерв'ювання працівників структурних підрозділів. ГС ПЗВКВПО здійснено моніторинг ЗМІ та мережі Інтернет для виявлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень з боку працівників Держмістецтв. Випадків публічних звинувачень щодо можливих корупційних проявів з боку працівників Держмістецтв не зафіксовано. Також враховано окремі типові корупційні ризики для органів влади, визначені Національним агентством з питань запобігання корупції в доповненнях до Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади від 04 січня 2018 року.

Відповідно до Методології ідентифіковано 11 корупційних ризиків в діяльності Держмістецтв, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держмістецтв на 2021-2022 роки підготовлено:

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення (додаток 1);

пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти та заходів щодо їх усунення (додаток 2).

**Головний спеціаліст з питань
запобігання і виявлення корупції
та взаємодії з правоохоронними
органами Держмістецтв**



Наталія ПУГАЧ

Опис ідентифікованих корупційних ризиків
у діяльності Державного агентства України з питань мистецтва та мистецької освіти,
чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення
Організаційна діяльність Держмістств			
Можливе використання інформації, що стала відома посадовій особі Держмістств, у зв'язку з виконанням службових повноважень.	Можливість незаконного розголошення або використання посадовими особами Держмістств у своїх інтересах конфіденційної та іншої інформації з обмеженим доступом, що стала їм відомою під час виконання ними службових повноважень.	Неврегульованість процедури визначення прав доступу до інформації працівників Держмістств.	Приглашення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держмістств.
Можливість порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів під час опрацювання запитів на публічну інформацію, розгляду звернень (скарг, заяв, пропозицій) громадян тощо.	Неповідомлення посадовою особою апарату Держмістств, яка здійснює розгляд запитів на публічну інформацію, звернень (скарг, заяв, пропозицій) громадян про наявність приватного інтересу, а також вчинення дій чи прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів	Недостатній рівень знань працівниками апарату Держмістств процедури запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Відсутній контроль за результатами опрацювання запитів, звернень (скарг, заяв, пропозицій) громадян.	Приглашення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держмістств.
Організація правової роботи			
Можливе використання своїх службових повноважень з метою одержання вигоди за неправомірної вигоди (несвоєчасне вжиття заходів щодо здійснення претензійно-нововної роботи	Можливе використання своїх службових повноважень працівниками сектору правового забезпечення апарату Держмістств з метою одержання неправомірної вигоди за незастосування (несвоєчасне застосування) права щодо нарахування неустойки за несвоєчасне надання послуг згідно з укладеним договором	Неврегульованість порядку ведення претензійно-позовної роботи Держмістств. Недобросовісність посадових осіб	Фінансові втрати, привагнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держмістств.

Ймовірність зниження рівня відповідальності особи, яка звільнилась з посади	Ймовірність неподання декларації суб'єктом декларування який припинив виконання функцій держави в апараті Держмістств.	Не проведення належного інформування осіб, які звільнились з апарату Держмістств щодо вимог антикорупційного законодавства.	Притягнення до відповідальності осіб, які звільнились, втрата репутації Держмістств.
Публічні закупівлі			
Ймовірність встановлення дискримінаційних вимог до учасників публічних закупівель.	Встановлення необґрунтованих вимог для потенційних учасників процедури закупівлі з метою надання переваги окремим учасникам.	Назвисть приватного інтересу посадових осіб Держмістств щодо надання переваги окремим учасникам процедури закупівлі. Наявність дискреційних повноважень щодо розробки тендерної документації.	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держмістств.
Можливий фаворитизм при укладенні прямих договорів з конкретним постачальником.	Змова посадових осіб Держмістств та потенційних контрагентів для обрання їх постачальниками товарів, робіт та/або послуг при укладенні прямих договорів.	Недобросовісність посадових осіб Держмістств. Неконкурентний характер процедури вибору постачальників. Відсутність внутрішнього акта (або недосконалість акта), який регулює порядок укладення прямих договорів. Дискреційні повноваження щодо вибору постачальників товарів, робіт та послуг. Особистий контакт відповідальних посадових осіб Держмістств та потенційного постачальника.	Фінансові втрати, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держмістств.
Реалізація державної політики у сфері спеціалізованої мистецької освіти			
Ймовірність недобросовісної поведінки членів атестаційної комісії Держмістств на відповідний навчальний рік, можливість втручання третіх осіб у діяльність комісії при проведенні атестації та/або розгляду апеляцій з метою впливу на прийняття рішень.	Неповідомлення членом комісії про наявний конфлікт інтересів може призвести до вжиття ним заходів щодо переконання інших членів приймати те чи інше рішення. Втручання у діяльність атестаційної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень.	Відсутність алгоритму дій у разі наявності у члена атестаційної комісії конфлікту інтересів. Відсутність аналізу інформації щодо конфлікту інтересів у членів атестаційної комісії.	Судові процеси, втрата репутації Держмістств, притягнення посадових осіб до відповідальності

Додаток 2
до Звіту за результатами одішки корупційних ризиків у діяльності
Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти
на 2021-2022 роки

Таблиця

оцінених корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з питань мистецтв та мистецької освіти та заходи щодо їх усунення

№ зп	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Відповідальний за виконання заходу	Строк виконання заходу	Ресурси для впровадження заходів	Очікуваний результат
Організаційна діяльність Держмистецтв							
1	Можливе незаконне використання інформації, що стала відома посадовій особі Держмистецтв, у зв'язку з виконанням службових повноважень.	низька	1. Розроблення та прийняття організаційно-розпорядчого документу, який визначатиме права доступу до інформації працівників апарату Держмистецтв відповідно до їх посадових обов'язків. 2. Розробка та поширення серед працівників Держмистецтв пам'ятки щодо заборони незаконного використання інформації та встановленої за такі дії відповідальності.	Сектор правового забезпечення (СПЗ)	IV квартал 2021 року	Не потребує	Наказ Держмистецтв розроблено та прийнято.
2	Можливість порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів під час опрацювання запитів на публічну інформацію, розгляду звернень (скарг, пропозицій) громадян тощо.	середня	1. Проведення періодичного вибіркового моніторингу результатів розгляду запитів на публічну інформацію, звернень (скарг, заяв, пропозицій) громадян з метою виявлення особистої заінтересованості працівників Держмистецтв у результатах їх розгляду.	Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами (ГС ПЗВКВПО) (ГС ПЗВКВПО)	I квартал 2022 року	Не потребує	Пам'ятку розроблено та поширено серед 100% працівників Держмистецтв
				ГС ПЗВКВПО	Щокварталу	Не потребує	1. Проведено вибіркового моніторингу розгляду запитів та звернень.

			<p>2. Інформування Голови Держмістєцтв результати проведення моніторингу з метою прийняття управлінських рішень.</p> <p>3. Розроблення прийняття внутрішньої процедури повідомлення посадовими особами апарату Держмістєцтв про потенційний чи реальний конфлікт інтересів і подальші дії у зв'язку з таким конфліктом інтересів, а також поширення його серед працівників</p>	<p>ГС ПЗВКВПО</p> <p>ГС ПЗВКВЦЮ</p>	<p>За результатами моніторингу</p> <p>II квартал 2022 року</p>	<p>2. За результатами моніторингу підготовлено довідку Голові Держмістєцтв.</p> <p>3. Розроблено та наказом Держмістєцтв затверджено внутрішній алгоритм повідомлення посадовими особами Держмістєцтв про конфлікт інтересів і подальші дії у зв'язку з таким конфліктом інтересів.</p>
--	--	--	--	-------------------------------------	--	---

Організація правової роботи						
3	<p>Можливе використання своїх службових повноважень з метою одержання неправомірної вигоди за невжиття (цепалежного вжиття) заходів щодо здійснення претензійно-позовної роботи</p>	<p>середня</p>	<p>Розроблення та затвердження порядку ведення претензійно-позовної роботи в Держмістєцтв.</p>	<p>СПЗ</p>	<p>IV квартал 2021 року</p>	<p>Порядок ведення претензійно-позовної роботи в Держмістєцтв затверджено.</p>
Бюджетна діяльність та управління фінансами						
4	<p>Ймовірність нецільового використання бюджетних коштів посадовими особами Держмістєцтв.</p>	<p>середня</p>	<p>Проведення закупівлі програмних продуктів для автоматизації бухгалтерського обліку та введення їх в експлуатацію.</p>	<p>Відділ фінансово-економічної діяльності та господарського забезпечення (ВФБДЗ) Сектор бухгалтерського обліку (СБО)</p>	<p>I півріччя 2022 року</p>	<p>Програмні продукти для автоматизації бухгалтерського обліку закуплено.</p> <p>Накопичено у Держмістєцтв інформацію завантажено у системі бухгалтерського обліку.</p> <p>Навчання для</p>

								працівників Держмістеств порядку роботи із системою бухгалтерського обліку проведено. Систему бухгалтерського обліку введено в експлуатацію.
Управління персоналом.								
5	Можливість надання членом конкурсної комісії для проведення конкурсу на зайняття посад державної служби категорії «Б» та «В» апарату Держмістеств (далі – конкурсна комісія) незаконної переваги конкретному кандидату на зайняття вакантної посади.	середня	1. Забезпечення додаткового контролю за додержанням антикорупційного законодавства під час проведення конкурсу на зайняття посад шляхом обов'язкової присутності на засіданнях конкурсної комісії ГС ПЗВКВПО. 2. Затучення до складу конкурсної комісії представників громадських об'єднань відповідно до чинного законодавства.	ГС ПЗВКВПО Сектор управління персоналом	Під час проведення конкурсів Під час проведення конкурсів	Не потребує Не потребує	1. ГС ПЗВКВПО бере участь у засіданнях конкурсної комісії. 2. Представників громадських об'єднань залучено	
Управління документообігом та контролем								
6	Можливі зловживання посадовими особами Держмістеств під час опрацювання вхідної із підготовки вихідної кореспонденції.	низька	1. Розроблення та затвердження Інструкції з діловодства в Держмістеств. 2. Розширення робочих систем електронного документообігу шляхом закупівлі необхідного програмного забезпечення та його встановлення.	ВДЗГ ВФЕДЗ СБО	I квартал 2022 року IV квартал 2021 року – I квартал 2022 року	Не потребує В межах коштів виділених на забезпечення діяльності Держмістества	1. Інструкцію діловодства Держмістеств затверджено. 2. Ліцензії для роботи в системі електронного документообігу Держмістеств закуплено та встановлено.	

Запобігання та виявлення корупції

7	Ймовірність неналежного розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.	середня	Розроблення та затвердження порядку здійснення перевірки повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.	ГС ПЗВКВПО	грудень 2021 року	Не потребує	Порядок здійснення перевірки повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень в Держмістстві затверджено.
8	Ймовірність зниження рівня відповідальності особи, яка звільнилась з посади.	низька	<p>1. Проведення інструктажів з особами, які звільняються з апарату Держмістств щодо обов'язку подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за типами «перед звільненням» та «після звільнення».</p> <p>2. Розроблення та поширення пам'ятки серед осіб, що звільняються, про обов'язок подання декларації та встановленої відповідальності.</p> <p>3. Підготовка та направлення суб'єктам декларарування, які звільнились з посад Держмістств, листів нагадування щодо подання обов'язку особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за типом «після звільнення».</p>	ГС ПЗВКВПО	шоразу перед звільненням особи	Не потребує	<p>1. Інструктаж проведено, особа ознайовлена з вимогами законодавства під підпис.</p> <p>2. Пам'ятку розроблено та видано кожній особі, що звільняється.</p> <p>3. Підготовлено та направлено суб'єктам декларарування листів нагадування.</p>

Публічні закупівлі

9	Ймовірність встановлення дискримінаційних вимог до учасників публічних закупівель.	середня	1. Проведення аналізу ринку та вивчення, паскільки заявлені замовником у тендерній документації характеристики товару, роботи чи послуги є специфічними чи спеціальними порівняно з іншими. 2. Врахування практики Аптимопольного комітету України стосовно тендерів інших замовників з метою узагальнення вимог до учасників публічних закупівель, які вже визнавалися дискримінаційними, за для запобігання включення їх до тендерної документації, розробленої Держмістств.	ВФЕДІЗ	При проведенні закупівель	Не потребує	1. Проводяться аналіз ринку та визначення, наскільки заявлені замовником у тендерній документації характеристики товару, роботи чи послуги є специфічними чи спеціальними порівнянні з іншими. 2. Дискримінаційні вимоги до учасників публічних закупівель у проєктах тендерної документації відсутні.
10	Фаворитизм при укладенні прямих договорів з конкретним постачальником.	середня	3. Формування переліку таких вимог та його постійне оновлення. 1. Внесення змін до Положення про порядок ведення договірної роботи в Держмістств, затвердженого наказом Держмістств від 25.02.2021, щодо регулювання порядку укладення прямих договорів, зокрема, щодо критеріїв відбору	ГС ПЗВКВНО	Грудень 2021 року	Не потребує	3. Сформовано перелік вимог до учасників публічних закупівель, які вже визнавалися дискримінаційними.
10	Фаворитизм при укладенні прямих договорів з конкретним постачальником.	середня	1. Внесення змін до Положення про порядок ведення договірної роботи в Держмістств, затвердженого наказом Держмістств від 25.02.2021, щодо регулювання порядку укладення прямих договорів, зокрема, щодо критеріїв відбору	ВФЕДІЗ	I квартал 2022 року	Не потребує	1. Зміни до Положення про порядок ведення договірної роботи в Держмістств, затверджено наказом Держмістств.

